



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ЛОКНЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Первомайская, д. 30а, г. Локня. 182900

№ 1/2013

Директору государственного
бюджетного учреждения соци-
ального обслуживания псковской
области «Подберезинский дом
интернат для престарелых и ин-
валидов»

Козловой Т.И.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений зако-
нодательства о контрактной сис-
теме и о противодействии кор-
рупции

Прокуратурой района проведена проверка деятельности государственного бюджетного учреждения социального обслуживания псковской области «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов») в части исполнения заказчиками требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, в ходе которой установлено следующее.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных

ЛО № 006094

действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.7 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Установлено, что ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» с индивидуальным предпринимателем Бугаевым Н.Н. (далее - ИП Бугаев Н.Н.) в 2017 году заключен государственный контракт № 53 от 03.11.2017 (далее - контракт) на поставку масла сливочного, но общую сумму 9 556 рублей рублей, который в настоящее время исполнен в полном объеме.

Спецификацией (приложением №1) являющейся неотъемлемой частью контракта от 03.11.2017 установлено, что поставщик принял на себя обязанность по поставке масла сливочного жирностью 72,5 %, фасовка 0,18 кг, РФ ООО «Молочный Дом».

В силу пунктов 1 и 2 статьи 513 ГК РФ покупатель обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки. Принятые покупателем товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота. Покупатель обязан в этот же срок проверить количество и качество принятых товаров в порядке, установленном законом, иными правовыми актами, договором или обычаями делового оборота, и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика.

Согласно п.п. 3.1, 3.2, 3.3 раздела 3 контракта, Приемка товара по количеству производится в соответствии с требованиями действующего законодательства. Товары по качеству должны соответствовать требованиям, указанным в документации, а также ГОСТам, ТУ, Техническим регламентам и сопровождаться сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, ветеринарным свидетельством (на продукты животного происхождения). Прием товара по наименованию, качеству и количеству производится заказчиком путем его визуального осмотра. По результатам приемки товара по количеству и качеству За-

казчик оформляет акт приемки –передачи товара (приложение 2 настоящего контракта).

Как следует из п.п. 3.11 раздела 3 контракта в день поставки товара поставщик вместе с товаром обязан передать заказчику оригиналы товарных накладных, счетов и счетов-фактур, с приложением копии заверенных поставщиком документов, подтверждающих качество и безопасность.

Отсутствие транспортных или сопроводительных документов является основанием для отказа в приемке товара Заказчиком.

Документом, представленным ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов», подтверждающим качество поставляемого товара, является декларация о соответствии таможенного союза от 29.10.2015 срок действия, которой установлен по 29.10.2018 включительно.

Согласно данной декларации о соответствии масло сливочное, изготовителем которого является ООО «Молочный Дом» подразделяется на 2 вида:

- крестьянское сладко-сливочное несоленое массовой долей жира 72,5 %
- традиционное сладко-сливочное несоленое массовой долей жира 82,5%.

Данная продукция изготовлена в соответствии с ГОСТ 32261-2013.

Однако в ходе настоящей проверки документов, подтверждающих соответствие фактически поставленного товара ГОСТ (масла «Марьинского» 72,5 %) вышеуказанным учреждением социального обслуживания не представлены.

Согласно счетам фактуры и актам приема-передачи товаров № 1 от 20.11.2017, № 2 от 04.12.2017, № 3 от 15.12.2017, ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» приложение № 2 к государственному контракту № 53 от 03.11.2017 следует, что поставщиком фактически поставлено «масло «Марьинское» фасованное 180 гр. в/с, 72,5 % жирность».

Кроме того, приемочной комиссией назначенной приказом директора ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» от 09.01.2017 № 21/1-ов, в составе Кудрявцевой С.В., Васильевой Н.А., Александровой О.В., Смирновой Т.В., Ивановой Н.И. составлены вышеуказанные акты о приемке товаров, в котором указано, что товар поставлен в полном объеме, имеет надлежащие количество и качественные характеристики, удовлетворяют условиям контракта и подлежат приемке.

Учитывая, что декларация о соответствии таможенного союза от 29.10.2015 не содержит указания на торговую марку масла (масло крестьянское «Марьинское» 72,5 %), сделать однозначный вывод о соответствии его требованиям ГОСТ не представляется возможным.

Кроме того, как следует из экспертных заключений Управления Роспотребнадзора по Псковской области по результатам лабораторных испытаний №23006, №23007 от 19.12.2017 масло «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое «Марьинское» 72,5 % в/сорт не соответствует требованиям ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия».

Таким образом, вышеуказанной приемочной комиссией ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» ответственной за прием товара, несмотря на тот факт, что поставленное масло, указанное в актах не соответствовало заявленным характеристикам, указанным в декларации, и не

имело иного сертификата на соответствия ГОСТу, принято без составления мотивированного отказа от подписания акта о приемке товара, что недопустимо.

Причинами и условиями, способствовавшими возникновению данных нарушений, в частности, явилось отсутствие должного контроля с Вашей стороны, а также ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей приемочной комиссией в составе: Кудрявцевой С.В., Васильевой Н.А., Александровой О.В., Смирновой Т.В., Ивановой Н.И. осуществлявших приемку товара, и составление акта приемки товара.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно с участием представителя прокуратуры района рассмотреть настоящее представление и принять меры, направленные на устранение нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, для чего:

- разработать и утвердить положение о приемке поставляемого товара (продукции) в ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов»;

- обеспечить приемку товара в ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов» в соответствии с требованием ч.ч. 1, 3, 7 ст. 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также п.п. 1 и 2 статьи 513 ГК РФ.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности членов приемочной комиссии в составе: Кудрявцевой С.В., Васильевой Н.А., Александровой О.В., Смирновой Т.В., Ивановой Н.И. осуществлявших приемку товара и оформления соответствующих документов приемки в ГБУСО ПО «Подберезинский дом интернат для престарелых и инвалидов».

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня внесения представления в письменной форме. Приложить копии приказов о наказании виновных лиц и документы подтверждающие реальное устранение нарушений закона).

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

Р.М. Андруцеляк