РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА ЛОКНЯНСКОГО РАЙОНА

182900, г. Локня, ул. Первомайская, д. 30-а

12.09.2019 № 02-24-2019

Козловой Т.И.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
Об устранении нарушений требований федерального законодательства о противодействии терроризму.

Прокуратурой Локнянского района проведена проверка исполнения требований действующего законодательства о пожарной безопастности и противодействии терроризму в деятельности ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов», по результатам которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации среди прочего обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой Локнянского района проверкой деятельности ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» установлены нарушений требований действующего законодательства о пожарной безопасности.

В соответствии с ч.7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения

ЛО № 004972

Прокуратура Локнянского района Псковской области
№ Прдр-20580006-32-19
20580006

пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В нарушении приведенной нормы закона в ГУСО «Локнянский психоневрологический интернат» система пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно ч.1 ст. 64 Федерального закона от 22.07.2008 № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» декларация пожарной безопасности составляется в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы проектной документации (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.3, Ф1.4), а также в отношении зданий (частей зданий) класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 и предусматривает: оценку пожарного риска (если проводится расчет риска); оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).

В нарушение указанных норм закона пожарная декларация на момент проведения проверки руководителем ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» не представлена.

В нарушение п.п. «б», «д», «л» пункта 461, п.п. «ж» пункта 23, а также пунктов 3, 12, 14, 61, 70, 135, 143, 478 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме» (далее - ППР в РФ) в ГУСО «Локнянский психоневрологический интернат» на момент проверки в инструкции о мерах пожарной безопасности не отражена информация о мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности при производстве пожароопасных работ, расположения мест для курения, допустимое количество людей на объекте; руководителем организации не обеспечено исправное состояние систем противопожарной защиты; не обеспечено проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих деятельность на объекте, не организовано прохождение работниками вводного инструктажа, не обеспечено размещение знаков ПБ «Курение табака и пользование открытым огнем запрещено на чердачном помещении и на территории объекта, не обеспечено соблюдение сроков перезарядки огнетушителей, не ведется в специальном журнале произвольной формы периодичность осмотра огнетушителей, не исключено проверяемым лицом размещение предметов на проходах к первичным средствам пожаротушения, руководитель организации не обеспечил наличие в зданиях и сооружениях организации, в которых находятся пациенты, не способные передвигаться самостоятельно, носилок из расчета 1 носилки на 5 пациентов (инвалидов), кроме того не исключена эксплуатация неисправных печей.

Помимо этого, в ходе проведенной проверки установлены нарушения в сфере противодействия терроризму.

Согласно пунктам 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Требования к антитеррористической защищенности объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 N 410 (далее- Требования).

В соответствии с пунктом 4 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения проводится их категорирование.

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий), при вводе объектов (территорий) в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной категории.

Из положений пункта 6 Требований следует, что для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Согласно пункту 7 Требований в состав комиссии включается представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники этого объекта (территории), представители территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

Вместе с тем, в ходе проведения проверки установлено, что в нарушении вышеназванных требований, при обследовании и категорировании ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» отсутствовал представитель территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Кроме того на основании п.16 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории учреждениями разрабатываются и утверждаются организационно - распорядительные документы по вопросам определенным в п.16 Требований.

В нарушении приведенных положений закона в ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» не разработаны организационно-распорядительные документы по вопросам организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования (п.а), порядка эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей в случае угрозы совершения на объектах (территориях) террористического акта (п.б), осуществления контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий) (п.г); информирования работников объектов (территорий) о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) (п. д); проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений) (п. ж); взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. з); обеспечения информационной безопасности и осуществления мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий) (п.и).

Причинами и условиями, способствовавшими возникновению данных нарушений, явилось в том числе отсутствие должного контроля с Вашей стороны, а также ненадлежащее исполнение своих обязанностей ответственной за выполнение антитеррористических мероприятий в учреждении медсестрой Валишиной Т.И., ответственной за выполнение антитеррористических мероприятий в учреждении медсестрой Шахтамировой Г.И.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к

устранению выявленных нарушений законодательства, а именно: устранить нарушения ч.7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», для чего обеспечить дублирование сигналов системы пожарной сигнализации на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников учреждения, путем установки специализированного оборудования в учреждении, обеспечит устранение нарушений п.п. «б», «д», «л» пункта 461, п.п. «ж» пункта 23, а также пунктов 3, 12, 14, 61, 70, 135, 143, 478 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме» в ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов», путем отражения в инструкции о мерах пожарной безопасности информации о мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности при производстве пожароопасных работ, расположения мест для курения, допустимом количество людей на объекте; обеспечения руководителем организации исправного состояния систем противопожарной защиты; обеспечения проведения не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих деятельность на объекте, организации прохождения работниками вводного инструктажа, обеспечения размещения знаков ПБ «Курение табака и «Пользование открытым огнем запрещено» на чердачном помещении и на территории объекта, обеспечения соблюдения сроков перезарядки огнетушителей, ведения в специальном журнале произвольной формы периодичности осмотра огнетушителей, исключения проверяемым лицом размещения предметов на проходах к первичным средствам пожаротушения, обеспечения руководителем организации наличия в зданиях и сооружениях организации, в которых находятся пациенты, не способные передвигаться самостоятельно, носилок из расчета 1 носилки на 5 пациентов (инвалидов), исключить эксплуатацию неисправных печей.

Принять меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства о противодействии терроризму, а именно п.п. 7, 16 Требований к антитеррористической защищенности объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 N 410, для чего принять меры по разработке документов предусмотренных п. 16 Требований в ГУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов»; провести повторное обследование и категорирование ГБУСО «Подберезинский дом – интернат для престарелых и инвалидов».

2. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности медсестру Валишину Т.И., медсестру Шахтамирову Г.И.

3. О времени и месте рассмотрения заблаговременно уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения представления в письменной форме сообщить в прокуратуру района в течение месяца со дня его внесения. К ответу необходимо приложить протокол рассмотрения настоящего представления и документы, свидетельствующие об устранении нарушений, копию приказа о привлечении должностного лица к дисциплинарной ответственности.

И.о. заместителя прокурора района

юрист 1 класса А.Ю. Федоров